

**Лекция 7. Проблемы надзора за законностью регистрации, учета, рассмотрения и разрешения заявлений и сообщений о преступлениях.**

**1. Надзора за законностью досудебной стадии уголовного процесса.**

**2. Проблемы надзора за законностью регистрации, учета, рассмотрения и разрешения заявлений и сообщений о преступлениях.**

**1. Надзора за законностью досудебной стадии уголовного процесса.**

Статья 31 Закона Республики Казахстан «О прокуратуре» предоставляет прокурору одно из важнейших полномочий в сфере обеспечения правопорядка и законности — право на принесение протеста на незаконные или необоснованные решения судов. Этот инструмент имеет особое значение в правозащитной деятельности прокуратуры, поскольку предоставляет прокурору возможность вмешиваться в дела, где нарушены права граждан или интересы государства, даже если прокурор не участвовал непосредственно в процессе. Таким образом, прокурорский протест служит важным механизмом исправления судебных ошибок и обеспечения справедливости в судебных разбирательствах.

Одной из ключевых задач прокуратуры является обеспечение законности на всех стадиях уголовного процесса, включая досудебное производство. Основной целью прокурорского надзора на этой стадии является соблюдение законности, защита прав и свобод граждан, а также обеспечение надлежащего контроля за соблюдением прав участников уголовного процесса. Система прокурорского надзора в Республике Казахстан организована на основе зонально-предметного принципа, что позволяет эффективно распределять обязанности между различными уровнями прокуратуры и избегать дублирования функций.

**Приоритетные направления прокурорского надзора в ходе досудебного производства**

**1. Соблюдение конституционных прав и свобод человека в уголовном процессе** Одним из наиболее важных аспектов прокурорского надзора является защита конституционных прав и свобод граждан. Прокурор обязан следить за тем, чтобы все действия органов предварительного расследования, следственных органов и судов на стадии досудебного производства не нарушали фундаментальных прав граждан, таких как право на защиту, свободу и личную неприкосновенность. Нарушения этих прав могут иметь серьезные последствия как для участников уголовного процесса, так и для общественного доверия к системе правосудия.

**2. Соблюдение законности при рассмотрении обращений участников уголовного процесса** Прокурор обеспечивает законность и справедливость в процессе рассмотрения жалоб, заявлений и обращений сторон уголовного процесса. Это может включать как жалобы на действия (бездействие) следственных органов, так и на действия защитников, потерпевших и других участников процесса. Важно, чтобы каждый участник уголовного процесса имел возможность на оперативное и справедливое рассмотрение своих жалоб и заявлений.

**3. Обеспечение прав участников уголовного процесса на возмещение ущерба, причиненного уголовными правонарушениями** Важным направлением работы прокуратуры является обеспечение механизмов возмещения ущерба, причиненного преступлением, и защита прав потерпевших. Прокурор следит за тем, чтобы ущерб, причиненный преступлением, был возмещен в полном объеме, а лица, ответственные за это, привлекались к ответственности.

### **Организация надзорной деятельности прокуратуры**

Надзор за законностью на стадии досудебного производства в Казахстане осуществляется по зонально-предметному принципу. Это значит, что прокуроры различных уровней (от Генеральной прокуратуры до местных прокуратур) осуществляют надзор в зависимости от территориальной принадлежности и характера уголовных дел. Разграничение полномочий помогает оптимизировать работу прокуратуры, исключить дублирование функций и усилить роль нижестоящих прокуроров.

### **Разграничение полномочий прокуратуры при осуществлении надзора**

**1. Департамент по надзору за законностью досудебного производства ГП РК** Департамент Генеральной прокуратуры Республики Казахстан организует работу по надзору на всей территории страны. Он координирует деятельность нижестоящих прокуроров, следит за расследованиями уголовных дел, связанных с особыми категориями обвиняемых, такими как лица, обладающие привилегиями и иммунитетом от уголовного преследования. Также этот департамент контролирует расследования коррупционных преступлений, связанных с высокопрофильными государственными служащими. По решению Генерального прокурора или его заместителей, Департамент может быть уполномочен вести надзор по делам, расследуемым органами уголовного преследования, в любых случаях, когда это необходимо для обеспечения законности.

2. **Главные военная и транспортная прокуратуры** Главные военные и транспортные прокуратуры отвечают за надзор по делам, расследуемым органами уголовного преследования в этих специфических областях. Военные прокуратуры следят за законностью расследования уголовных дел, связанных с военнослужащими, гражданами, находящимися в запасе, а также лицами, работающими в военнослужащих учреждениях. Транспортные прокуратуры осуществляют надзор за делами, связанными с правонарушениями в области транспорта, включая железнодорожный, воздушный, водный транспорт и метрополитен.

3. **Программы прокуратур областей и городов** Прокуратуры областей и крупных городов, таких как Алматы и Астана, занимаются надзором за законностью досудебного расследования, проводимого органами уголовного преследования на их территории. Они также следят за расследованиями по делам, которые затрагивают важные социальные вопросы, такие как пытки, коррупционные преступления и терроризм. В случае расследования особо тяжких преступлений прокуроры этих областей могут вмешиваться для обеспечения должного контроля и принятия мер по наказанию виновных.

4. **Прокуратуры районов и городов** Прокуроры городских и районных прокуратур следят за законностью досудебного расследования в их юрисдикции, а также за расследованиями дел, направляемых в областные подразделения органов уголовного преследования. Важно, что районные прокуроры также могут контролировать ход расследования по делам, имеющим важное общественное значение, или по преступлениям, совершаемым в их регионе.

5. **Прокуроры по охране окружающей среды** Прокуроры, занимающиеся охраной окружающей среды, следят за соблюдением экологического законодательства и обеспечивают законность в расследованиях экологических преступлений. Это важная часть работы прокуратуры, направленная на защиту природных ресурсов и соблюдение экологической безопасности на всех уровнях.

### **Санкционирование следственных действий и межрегиональный надзор**

Особое внимание уделяется вопросу **санкционирования следственных действий**. Важнейшая роль в данном процессе отводится прокурорам, осуществляющим надзор за законностью действий следственных органов, особенно в случаях, когда следственные действия проводятся на территории другой административной единицы. В таких случаях санкционирование действий следователя происходит через прокурора по территориальности,

который может издавать решения о допустимости или недопустимости следственных мер.

Также в случае, если уголовные дела затрагивают несколько регионов, прокуроры обязаны взаимодействовать и координировать свою деятельность, чтобы соблюсти все процессуальные нормы и обеспечить законность на всех уровнях. Для этого в межрегиональных и межрайонных подразделениях органов уголовного преследования организуются совместные проверки, осуществляемые в соответствии с территориальной подследственностью.

### **Территориальная подследственность и регулирование прокурорского надзора**

Территориальная подследственность по уголовным делам в пределах Республики Казахстан определяется как Генеральным прокурором, так и прокурорами областей, а также специализированными прокурорами, в зависимости от категории дел. Например, для дел, связанных с терроризмом или экстремизмом, надзор может осуществлять специально уполномоченный прокурор. В случае, если дело касается военнослужащих, надзор осуществляет Главный военный прокурор, а для дел, связанных с транспортной отраслью, — Главный транспортный прокурор.

Надзор прокуратуры в ходе досудебного производства — это ключевая часть системы правосудия в Казахстане, которая направлена на обеспечение законности, защиту прав и свобод граждан, а также на предотвращение и наказание преступлений. Важное значение имеет грамотное распределение полномочий и задач среди различных подразделений прокуратуры, что позволяет эффективно реагировать на различные виды правонарушений и обеспечивать правопорядок на всех этапах уголовного процесса.

## **2. Проблемы надзора за законностью регистрации, учета, рассмотрения и разрешения заявлений и сообщений о преступлениях.**

Процесс приема, регистрации и учета заявлений о правонарушениях является неотъемлемой частью правоохранительной системы, обеспечивающей надлежащую работу уголовного правосудия и соблюдение законности на всех стадиях досудебного производства. В Республике Казахстан процесс регистрации этих заявлений регулируется Правилами, утвержденными приказом Генерального прокурора, которые определяют порядок работы с заявлениями и сообщениями о правонарушениях, а также порядок ведения Единого реестра досудебных расследований (ЕРДР).

Правила приема и регистрации заявлений и сообщений об уголовных правонарушениях устанавливают процессуальные и организационные требования к работе с такими заявками. Они также включают инструкции по

ведению Единого реестра досудебных расследований (ЕРДР), который является центральной базой для учета всех досудебных расследований, происходящих в стране. Реестр фиксирует всю информацию о заявленных преступлениях и последующих процессуальных действиях, что обеспечивает прозрачность, последовательность и контроль на стадии расследования.

### **1. Общие положения**

В целях обеспечения законности и должного контроля за процессом регистрации заявлений об уголовных правонарушениях в Казахстане был создан Единый реестр досудебных расследований (ЕРДР). ЕРДР представляет собой информационную систему, в которой содержится полная информация обо всех уголовных делах, зарегистрированных в стране. Ведение реестра и процесс его обновления включает запись данных о каждом заявлении о правонарушении, а также о принятых процессуальных решениях по этим заявлениям.

Для соблюдения учета и регистрации заявлений об уголовных правонарушениях действуют определенные Правила, которые были утверждены Генеральным прокурором Республики Казахстан. Они устанавливают четкую последовательность действий, которая должна соблюдаться как на стадии приема, так и на стадии регистрации информации о правонарушениях. Эти Правила направлены на предотвращение нарушений и злоупотреблений при регистрации заявлений, что обеспечит более высокий уровень правовой защиты и следит за надлежащей организацией работы с правонарушениями.

### **2. Учетно-регистрационная дисциплина**

Правильная организация учета и регистрации заявлений о правонарушениях играет ключевую роль в обеспечении законности и правопорядка. Учетно-регистрационная дисциплина подразумевает, что все заявления об уголовных правонарушениях должны быть не только правильно зарегистрированы, но и точно и своевременно обработаны. Учетно-регистрационная дисциплина включает несколько важнейших этапов:

1. **Регистрация заявлений и сообщений:** Каждое заявление о правонарушении или сообщение о преступлении должно быть официально зарегистрировано в органах уголовного преследования. Оно фиксируется в ЕРДР, что позволяет предотвратить случаи, когда важные обращения могут быть проигнорированы или утеряны.

2. **Проверка целостности данных:** Важно, чтобы в реестре содержались полные и достоверные сведения о каждом заявлении. Это включает в себя проверку всех данных, касающихся лиц, заявивших о правонарушении, а также деталей самого правонарушения.

3. **Отчётность и статистика:** Прокуроры и другие уполномоченные лица должны вести регулярную отчетность о зарегистрированных заявках. Это позволяет своевременно выявлять проблемы в системе регистрации и устранять их.

4. **Обеспечение контроля за соблюдением законодательства:** Контроль за правильностью регистрации заявлений и сообщений об уголовных правонарушениях является одним из важнейших направлений прокурорского надзора. Уполномоченные прокуроры обязаны проводить проверки на всех уровнях, чтобы исключить возможные ошибки, нарушения или злоупотребления.

### **3. Разграничение полномочий надзирающих и уполномоченных прокуроров**

Для повышения эффективности работы прокуратуры и обеспечения четкости действий в рамках регистрации заявлений и сообщений об уголовных правонарушениях было решено разграничить полномочия надзирающих и уполномоченных прокуроров.

1. **Надзор за процессуальными решениями**  
Надзор за правильностью применения законодательства по зарегистрированным заявлениям об уголовных правонарушениях и принятию законных процессуальных решений возложен на **надзирающих прокуроров**. Это означает, что надзор за соответствием принятых решений закону на стадии досудебного расследования находится в зоне ответственности этих прокуроров. Важно отметить, что процессуальные решения должны приниматься в строгом соответствии с требованиями уголовного законодательства, а также с учетом прав и свобод граждан. Например, если следователь нарушит сроки рассмотрения заявления или не примет необходимого решения по делу, прокурор, осуществляющий надзор, имеет право вмешаться и направить дело на повторную проверку.

2. **Надзор за приемом и регистрацией заявлений**  
Уполномоченные прокуроры осуществляют надзор за соблюдением законодательства о приеме и регистрации заявлений об уголовных правонарушениях. Они следят за тем, чтобы все заявления, поступившие в органы расследования, были зарегистрированы в соответствии с установленными правилами. В рамках их полномочий также лежит контроль за правильностью использования Единого реестра досудебных расследований и обеспечение достоверности данных, заносимых в реестр. Уполномоченные прокуроры проверяют, чтобы все процессуальные действия, связанные с учетом заявлений, выполнялись в срок и без нарушений законодательства.

### **3. Цель разграничения полномочий**

Разграничение полномочий между надзирающими и уполномоченными прокурорами позволяет не только повысить эффективность работы, но и исключить дублирование функций. Надзирающие прокуроры отвечают за контроль за соблюдением процессуальных норм на стадии расследования, тогда как уполномоченные прокуроры контролируют правильность работы с заявлениями и их регистрацией. Это разделение способствует оптимизации надзорной функции и позволяет более оперативно реагировать на нарушения.

### **4. Контроль и проверки уполномоченных прокуроров**

Уполномоченные прокуроры обязаны регулярно проверять соблюдение законодательства при приеме и регистрации заявлений о правонарушениях. Их обязанности включают следующие ключевые моменты:

#### **1. Соблюдение законодательства о приеме заявлений**

Прокуроры должны контролировать, чтобы все заявления о правонарушениях принимались в соответствии с установленными процессуальными требованиями, без задержек и без отказа от регистрации по формальным признакам.

#### **2. Целостность и достоверность информации**

Важным аспектом является проверка целостности, объективности и достоверности данных в Едином реестре досудебных расследований. Прокуроры следят за тем, чтобы все данные, занесенные в реестр, были полными и точными. Это необходимо для обеспечения прозрачности расследований и своевременного вмешательства в случае обнаружения ошибок или искажений.

#### **3. Проведение регулярных проверок**

Уполномоченные прокуроры должны проводить регулярные проверки всех подразделений, занимающихся регистрацией заявлений, для того чтобы выявить возможные нарушения и незамедлительно устранить их. Это может быть как проверка физических архивов, так и контроль за электронными базами данных.

### **5. Важность соблюдения учетно-регистрационной дисциплины**

Кроме того, соблюдение учета и регистрации заявлений о правонарушениях способствует укреплению доверия к правоохранительным органам. Если граждане будут уверены в том, что их заявления будут приняты и надлежащим образом зарегистрированы, это создаст условия для повышения правовой культуры и активности граждан в защите своих прав и свобод.

Соблюдение учетно-регистрационной дисциплины в уголовном процессе является одним из ключевых факторов, обеспечивающих эффективность, прозрачность и законность в работе правоохранительных

органов. Этот процесс включает в себя не только точную и своевременную регистрацию заявлений и сообщений об уголовных правонарушениях, но и соответствующее ведение Единого реестра досудебных расследований (ЕРДР), который служит основным инструментом для учета всех заявленных преступлений и расследуемых дел. Нарушения учетно-регистрационной дисциплины могут иметь серьезные негативные последствия, как для конкретных расследований, так и для всей системы правосудия в стране.

### **5.1. Значение для правосудия и уголовного преследования**

Соблюдение учетно-регистрационной дисциплины имеет первостепенное значение для обеспечения эффективного функционирования системы уголовного преследования. Когда заявления о преступлениях или сообщения о правонарушениях регистрируются своевременно и правильно, это способствует поддержанию законности и правильной последовательности в процессе расследования. Учет и регистрация заявлений — это основа всего досудебного процесса. Без надлежащей регистрации невозможно эффективно следить за ходом расследования, принимать нужные процессуальные решения или вовремя вмешаться в случае нарушения закона.

Нарушения учетно-регистрационной дисциплины могут привести к различным проблемам:

**1. Задержки в расследованиях:** Если заявление о преступлении будет зарегистрировано с опозданием или вообще не учтено, это может значительно затруднить расследование, особенно если речь идет о срочных мерах или необходимой проверке доказательств. Задержка в регистрации может быть использована обвиняемыми в качестве оправдания или возможности для сокрытия улик.

**2. Нарушение прав граждан:** Когда заявления граждан не принимаются должным образом или регистрируются с нарушениями, это может привести к нарушению прав этих граждан, особенно если их заявление о правонарушении не будет рассмотрено вовремя. Право каждого гражданина на обращение в органы правопорядка и на защиту своих прав должно быть не только гарантировано, но и обеспечено действующими механизмами, такими как эффективная регистрация и учет заявлений.

**3. Утрата доказательств:** Неправильная регистрация или несвоевременная обработка заявлений может привести к утрате важных доказательств или улик. В случаях, когда дело касается преступлений, оставляющих следы на месте происшествия, каждая минута имеет значение, и задержка в регистрации может повлиять на возможность собрать необходимые материалы для дальнейшего расследования.

Эти риски становятся особенно актуальными в контексте тяжелых преступлений, таких как коррупция, терроризм, экономические преступления, где своевременное обращение в органы и адекватная регистрация являются необходимыми условиями для успешного расследования. Прокуратура и другие надзорные органы должны контролировать эти процессы, чтобы исключить возможность манипулирования информацией или отложения расследований по неосновательным причинам.

## **5.2. Повышение эффективности расследований**

Соблюдение учетно-регистрационной дисциплины напрямую связано с эффективностью уголовных расследований. Когда все данные о правонарушениях и следственных действиях фиксируются в Едином реестре досудебных расследований, это создает централизованную базу, которая упрощает доступ к информации, предотвращает дублирование работы, а также способствует лучшему планированию и координации действий следственных органов.

1. **Централизованный контроль:** Единый реестр досудебных расследований позволяет прокурорам и следственным органам контролировать весь процесс расследования, от момента подачи заявления до окончания расследования. Это помогает обеспечить последовательность и прозрачность в ходе дела и позволяет своевременно выявить потенциальные проблемы, такие как нарушение сроков или недостаток доказательств.

2. **Обеспечение объективности и достоверности:** Соблюдение дисциплины учета способствует тому, что вся информация, включая данные о лицах, вовлеченных в дело, хронология событий, а также процессуальные решения, фиксируется без изменений и манипуляций. Это делает процесс более объективным, уменьшает вероятность коррупционных проявлений и нарушений закона со стороны участников уголовного производства.

3. **Планирование следственных действий:** Когда все заявленные преступления зарегистрированы и систематизированы в реестре, следственные органы могут планировать свои действия более эффективно. Поступающие дела могут быть распределены между сотрудниками с учетом их сложности и специфики, что позволяет избежать перегрузки работников правоохранительных органов и ускоряет процесс расследования.

## **5.3. Укрепление доверия к правоохранительным органам**

Прозрачность в вопросах регистрации и учета заявлений о правонарушениях играет важнейшую роль в формировании общественного доверия к правоохранительным органам. Когда граждане уверены, что их заявление будет зарегистрировано, а следственные органы примут

необходимые меры в соответствии с законом, это способствует укреплению правового сознания и активной позиции граждан в вопросах правопорядка.

1. **Повышение правовой культуры:** Если система учета и регистрации заявлений работает эффективно, граждане чувствуют свою защищенность и понимают, что их права на получение правосудия будут защищены. Это повышает правовую культуру в обществе, побуждая людей более активно защищать свои интересы и требовать правомерных действий от органов правопорядка.

2. **Меньше злоупотреблений и коррупции:** Прозрачность в процессе учета заявлений способствует снижению уровня коррупции и других злоупотреблений в системе. Когда каждое заявление фиксируется, а действия следственных органов контролируются, становится гораздо сложнее скрывать нарушения или вмешиваться в процесс расследования. Это создает безопасную среду для всех участников уголовного процесса, в том числе для тех, кто обращается за помощью в правоохранительные органы.

3. **Уверенность в правосудии:** Для граждан важным фактором является уверенность в том, что их обращение будет не только принято, но и внимательно рассмотрено. Эффективная система регистрации заявлений о правонарушениях способствует укреплению доверия к системе правосудия, а значит, и повышению правового порядка в стране.

4. **Участие граждан в защите правопорядка:** Если граждане уверены в том, что их заявление о преступлении будет рассмотрено объективно и своевременно, они будут более склонны участвовать в расследованиях и делах, касающихся защиты общественного порядка. Это способствует усилению роли гражданского общества в поддержании законности и правопорядка.

#### **5.4. Практическое значение соблюдения учетно-регистрационной дисциплины**

На практике соблюдение учетно-регистрационной дисциплины помогает добиться не только повышения эффективности работы правоохранительных органов, но и гарантирует соблюдение прав человека. Когда процесс подачи, регистрации и учета заявлений стандартизирован и прозрачен, это снижает риски нарушений прав граждан, такие как отказ в принятии заявления или его задержка. Регистрация становится основанием для дальнейших процессуальных действий, и каждый этап расследования может быть отслежен и проверен.

Это также является важным элементом борьбы с бездействием со стороны правоохранительных органов. Если заявление было принято, оно должно быть рассмотрено в срок, а также зарегистрировано в соответствии с

установленными требованиями. Это позволяет контролировать действия следователей, обеспечивать правовую защиту участников уголовного процесса и гарантировать правомерность принимаемых решений.

### **Литература:**

1. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан: ЗРК № 248-V от 4 июля 2014 г. (с изм. и доп. по сост. на 10.11.2018 г.) // [Электронный ресурс] [www.zakon.kz](http://www.zakon.kz), 2018.

2. «О прокуратуре»: ЗРК № 81-VI от 30 июня 2017 г. (с изм. от 21.10.2018 г.) // [Электронный ресурс] [www.zakon.kz](http://www.zakon.kz), 2018.

3. «Об оперативно-розыскной деятельности»: ЗРК № 154-XIII от 15 сентября 1994 г. (с изм. и доп. по сост. на 21.10.2018 г.) // [Электронный ресурс] [www.zakon.kz](http://www.zakon.kz), 2018.

4. Инструкция по организации надзора за законностью досудебной стадии уголовного процесса: Утв. приказом Генерального Прокурора Республики Казахстан № 50 от 30 марта 2015 г. // [Электронный ресурс] [www.zakon.kz](http://www.zakon.kz), 2018.

5. Инструкция по организации надзора процессуальными прокурорами: Утв. приказом Генерального прокурора Республики Казахстан №163 от 29 декабря 2014 г. // [Электронный ресурс] [www.zakon.kz](http://www.zakon.kz), 2017.